



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital**
Nr. XXII/539/1.20.07.09,

R A P O R T

la proiectul de lege privind unele măsuri de stimulare și dezvoltare a spiritului antreprenorial în rândul tinerilor

Cu adresa nr. **L 282/2007**, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbateră și întocmirea raportului la **Proiectul de lege privind unele măsuri de stimulare și dezvoltare a spiritului antreprenorial în rândul tinerilor** inițiat de domnii deputați PSD: Emil Radu Moldovan și Vasile Pușcaș.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor reglementări vizând încurajarea și orientarea în carieră a tinerilor, în corelare cu evoluția pieței și dezvoltarea intereselor asociațiilor patronale și de afaceri, prin:

- introducerea unei noi discipline școlare opționale în sistemele publice de învățământ – Managementul afacerilor;
- înființarea Departamentului Național pentru Dezvoltare Antreprenorială în subordinea Autorității Naționale pentru Tineret;
- înființarea Fondului de Garantare a Creditelor acordate Tinerilor Antreprenori.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a transmis **aviz favorabil cu amendamente** (nr. XXX/

155/24.04.2007). Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru învățământ, știință tineret și sport au transmis **avize negative** (nr. XIX/406/09.05.2007, și respectiv, XXVIII/25.04.2007).

Consiliul legislativ a avizat favorabil, cu propuneri și observații propunerea legislativă.

Inițiatorii au fost invitați, cu adresele nr. 652/21.05.2007 și 492/04.05.2009, să participe la lucrările ședinței Comisiei pentru susținerea propunerii legislative.

Proiectul de lege a fost supus dezbaterii în ședințele Comisiei din 22 și 29 mai 2007, 10 februarie 2009, 5 mai 2009 și 12 mai 2009. În ședința din 10 februarie 2009, membrii Comisiei au hotărât solicitarea punctului de vedere al noului Guvern asupra proiectului de lege.

Cu adresa nr. **645/16 martie 2007 Guvernul nu a susținut** adoptarea inițiativei legislative, apreciind că aceasta este de natură de a dubla măsurile pentru sprijinirea și dezvoltarea antreprenoriatului întreprinse până în prezent și ar da naștere unor instituții cu atribuții similare.

Prin adresa nr. **859/14 aprilie 2009, Guvernul nu susține adoptarea proiectului de lege.**

În ședința Comisiei din data de 12 mai 2009, membrii Comisiei au hotărât cu **unanimitate de voturi respingerea proiectului de lege**, având în vedere următoarele:

Proiectul de lege implică înființarea de noi instituții publice și generează influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, în condițiile existenței unui mediu economic incert determinat de criza financiară globală.

Respectarea angajamentului asumat prin **Programul de convergență la Uniunea Europeană** privind procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite impune prudență în elaborarea actelor normative prin care se acordă facilități fiscale suplimentare față de cele existente în legislația actuală.

Prin **Legea privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă** (Legea nr. 76/2002) au fost reglementate o serie de măsuri active pentru stimularea ocupării forței de muncă, în detrimentul măsurilor cu caracter pasiv, măsuri care se

adreasează și tinerilor care nu au putut ocupa un loc de muncă după absolvirea unei instituții de învățământ sau după satisfacerea stagiului militar.

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă asigură servicii specializate de informare și consiliere profesională, mediere a muncii, formare profesională, consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri.

Consultanța și asistența pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri se acordă, la cerere, tinerilor sub forma de servicii juridice, de marketing, financiare, metode și tehnici eficiente de management și alte servicii de consultanță.

Persoanele în vârstă de până la 30 de ani, care au statut de student pentru prima dată și urmează studiile la cursuri la zi la o instituție de învățământ acreditată, beneficiază de credite cu o dobândă de 25% din dobânda de referință a BNR. Creditele se acordă studenților care înființează sau dezvoltă, individual sau împreună cu alți studenți întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale sau care desfășoară în mod independent o activitate economică în calitate de persoană fizică autorizată.

Înființarea cursurilor preuniversitare pentru formarea tinerilor antreprenori prevăzută în proiectul de lege și includerea în cadrul Planurilor-cadru de învățământ a cursului „Managementul Afacerilor” ca „disciplină școlară facultativă, parte a trunchiului comun”, care să poată fi predată „în orice formă de învățământ preuniversitar, în oricare din anii și clasa de studiu”, precum și propunerile de modificare a Legii învățământului nr. 84/1995, fac abstracție de elementele referitoare la educația antreprenorială, din cadrul Curriculumului școlar, existente la toate nivelurile de învățământ preuniversitar, astfel:

- în învățământul primar spiritul antreprenorial este abordat implicit în cadrul disciplinei **Educație civică**;

- în învățământul gimnazial elemente de antreprenorial sunt cuprinse în cadrul disciplinei de trunchi comun **Educație tehnologică și Educație economică**;

- în învățământul liceal, în aria curriculară este inclusă disciplina **Tehnologii**, disciplină obligatorie;

- în ciclul superior al liceului tehnologic toate calificările profesionale oferite conțin **o unitate de competențe cheie** distinctă pentru inițierea unei afaceri.

Departamentul Național pentru Dezvoltare Antreprenorială, propus a se înființa, la un articol este prezentat ca instituție publică în **subordinea** Autorității Naționale pentru Tineret, iar la alt articol drept **structură în**

cadrul acestei Autorități. Pentru salarizarea personalului din cadrul departamentului nou înființat se propune un sistem special, diferit de sistemul de salarizare din acest sector.

Proiectul de lege nu ar trebui să reglementeze organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Tineret, care este aprobată printr-un act normativ de nivel inferior (HG).

Referitor la propunerea de înființare a Fondului de Garantare a Creditelor acordate Tinerilor Antreprenori, în condițiile existenței Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, aceasta ar fi o instituție paralelă cu atribuții similare.

Proiectul de lege cuprinde o serie de facilități fiscale abrogate sau care vin în contradicție cu prevederile Codului fiscal.

Amendamentele respinse se regăsesc în anexa la prezentul raport.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în calitate de invitați, reprezentantul Ministerului Educației, Cercetării și Inovării – Ioana Mihăilă – director și Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale – Simona Bordeianu – director, care au fost de acord cu respingerea proiectului de lege.

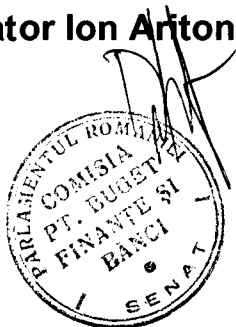
În consecință, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de respingere, împreună cu proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie respins potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată în 2003.

Potrivit articolului 75, alineatul (1) din Constituție și a articolului 88, alineatul (8), punctul 2, din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28, din 24 octombrie 2005, în soluționarea proiectului de lege în cauză, **Senatul este Cameră decizională.**

Președinte,

Senator Ion Arton



Secretar,

Senator Vasile Mustăța

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Vasile Mustăța", written over a horizontal line.

A M E N D A M E N T E R E S P I N S E

la proiectul de lege privind unele măsuri de stimulare și dezvoltare a spiritului
antreprenorial în rândul tinerilor

| Nr. crt. | Text inițial | Text propus | Motivație/observații |
|----------|---|--|--|
| 1. | Titlul II Art.V Art.1(1) În cadrul Autorității Naționale pentru Tineret se înființează Departamentul Național pentru Dezvoltare Antreprenorială, instituție publică de interes național , cu personalitate juridică. | Titlul II Art.V Art.1(1) În cadrul Autorității Naționale pentru Tineret se înființează Departamentul Național pentru Dezvoltare Antreprenorială, structură fără personalitate juridică. | Ca o consecință a respingerii proiectului de lege. Amendament propus de Comisia pentru administrație publică. |
| 2. | Subtitlul II Art.9 Departamentul Național pentru Dezvoltare Antreprenorială este condus de unul dintre vicepreședinții Autorității Naționale pentru Tineret, ales de Consiliul Director al Agenției Naționale pentru Tineret, denumit în continuare Vicepreședinte, având un mandat de 2 ani. | Subtitlul II Art.9 Departamentul Național pentru Dezvoltare Antreprenorială este condus de unul dintre vicepreședinții Autorității Naționale pentru Tineret, ales de Consiliul Director al Agenției Naționale pentru Tineret, denumit în continuare Vicepreședinte. | Ca o consecință a respingerii proiectului de lege. Amendament propus de Comisia pentru administrație publică. |
| 3. | Subtitlul IV Art.22 (1) În termen de 15 zile de la | Subtitlul IV Art.22 (1) În termen de 15 zile de la | |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | <p>intrarea în vigoare a prezentei legi, Consiliul Director al Autorității Naționale pentru Tineret va stabili o comisie de elaborare a statutului Departamentului Național pentru Dezvoltare Antreprenorială.</p> | <p>intrarea în vigoare a prezentei legi, Consiliul Director al Autorității Naționale pentru Tineret elaborează statutul de organizare și funcționare a Departamentului Național pentru Dezvoltare Antreprenorială, parte integrantă a statutului autorității.</p> | <p>Ca o consecință a respingerii proiectului de lege. Amendament propus de Comisia pentru administrație publică.</p> |
| | | | |

Președinte,

Senator Ion Arimon



Secretar,

Senator Vasile Mustăța

